



# Policy och mål för krisberedskap Nyckvarns kommun 2020-2022



## Innehållsförteckning

1. Inledning.....	3
1.1. Syfte.....	3
1.1. Avgränsning.....	3
1.2. Lagkrav gällande krisberedskap.....	3
Överenskommelse 2019-2022 .....	3
Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap .....	4
2. Mål och inriktning för krisberedskapsarbetet .....	5
2.1. Nationella mål.....	5
2.2. Kommunens mål och inriktning för krisberedskapsarbetet .....	5
3. Styrning av arbetet med krisberedskap .....	7
3.1. Nationell styrning .....	7
3.2. Kommunal styrning.....	7
4. Övergripande process för risk- och sårbarhetsanalys .....	10
5. Geografiskt områdesansvar .....	11
6. Planering av krisberedskap .....	12
6.1. Geografiskt områdesansvar .....	12
6.2. Utbildning och övning .....	12
6.3. Höjd beredskap .....	12
6.4. Samverkan.....	13
6.5. Styrande dokument .....	13
6.6. Uppföljning.....	13



## 1. Inledning

### 1.1. Syfte

Syftet med denna policy och mål för krisberedskap i Nykvärns kommun 2020-2022 är att skapa en inriktning för arbetet med krisberedskap samt bidra till måluppfyllelsen av kommunfullmäktiges fastställda mål. Policyn har tagits fram med utgångspunkt från Nykvärns kommuns vision, kom närmare, och risk- och sårbarhetsanalysen från 2019.

Policyn innehåller övergripande mål och inriktning, styrning, process för risk och sårbarhetsanalys, ambitioner med det geografiska områdesansvaret och planering avseende krisberedskap under mandatperioden.

### 1.1. Avgränsning

Denna policy har en strategisk inriktning och gäller samtliga nämnder och bolag inom Nykvärns kommunkoncern.

Rutiner om utbildning och övning samt hur kommunen organiserar sig för att hantera en extraordinär händelse finns att ta del av i separata dokument som antas av kommundirektören.

### 1.2. Lagkrav gällande krisberedskap

Policyn förhåller sig till lagen (2006:544) om kommuner och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH) samt överenskommelsen mellan Sveriges kommuner och regioner (SKR) och Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) 2019-2022.

#### Överenskommelse 2019-2022

Överenskommelsen reglerar den statliga ersättningen och de uppgifter som kommunen ska uppfylla gällande krisberedskap, bland annat ska kommunerna ta fram ett övergripande styrdokument för kommunens krisberedskapsarbete. Den statliga ersättningen ska utgöra ett komplement till kommunens egen finansiering av arbete med krisberedskap. Kommunens rapportering av statlig ersättning sker till MSB via Länsstyrelsen årligen.



**Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid  
extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap**

Med extraordinär händelse avses i LEH en sådan händelse som avviker från det normala, innebär en allvarlig störning eller överhängande risk för en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner och kräver skyndsamma insatser av en kommun eller ett landsting.

Enligt LEH ska kommunen:

- Arbeta för att minska sårbarheten i sin verksamhet och ha en god förmåga att hantera krissituationer i fredstid. Kommunen ska därigenom uppnå en grundläggande förmåga till civilt försvar.
- Arbeta för att olika aktörer inom kommunens geografiska områdesansvar samverkar och uppnår samordning i planerings- och förberedelsearbetet.
- Arbeta för att de krishanteringsåtgärder som vidtas vid en extraordinär händelse av olika aktörer inom det geografiska området samordnas.
- Arbeta för att informationen till allmänheten vid en extraordinär händelse samordnas.
- Analysera vilka extraordinära händelser i fredstid som kan inträffa i kommunen och hur dessa händelser kan påverka den egna verksamheten. Resultatet av arbetet ska värderas och sammanställas i en risk- och sårbarhetsanalys
- Utifrån risk- och sårbarhetsanalysen, för varje mandatperiod, fastställa en plan för hur de ska hantera extraordinära händelser.
- Vidare, med beaktande av risk- och sårbarhetsanalysen, för varje ny mandatperiod fastställa en plan för hur de ska hantera extraordinära händelser.
- Ansvara för att förtroendevalda och anställd personal får den utbildning och övning som behövs för att de ska kunna lösa sina uppgifter vid extraordinära händelser i fredstid.

Kommunens arbete med krisberedskap omfattar mer än uppgifterna i LEH. För att fullgöra åtagande enligt lagstiftning förutsätts att kommunen kontinuerligt bedriver grundläggande säkerhets- och krisberedskapsarbete. Kommunen måste därför med egna medel finansiera de ytterligare förberedelser och åtgärder som kommunen bedömer nödvändiga.



## 2. Mål och inriktning för krisberedskapsarbetet

### 2.1. Nationella mål

Arbetet med samhällsskydd och beredskap ska bidra till såväl individens som samhällets och nationens säkerhet. De värden som ska skyddas utgår från mål formulerade av riksdagen och regeringen. Värdena som ska skyddas är i grunden likvärdiga och utgångspunkten är därför att de inte ska viktas sinsemellan. Beroende på sammanhanget – under vilka omständigheter de utmanas – kommer de dock att behöva prioriteras på olika sätt.

Samhällets skyddsvärden är:

- Människors liv och hälsa
- Samhällets funktionalitet
- Demokrati, rättsäkerhet och mänskliga fri- och rättigheter
- Miljö och ekonomiska värden
- Nationell suveränitet

### 2.2. Kommunens mål och inriktning för krisberedskapsarbetet

Nykvarns kommun ska vara en trygg och säker kommun för alla som bor, vistas och verkar här. Kommunens arbete med krisberedskap utgår från kommunens Vision 2035 där Nykvarn ska vara en kommun med gemenskap och närhet.

Visionen framhåller också betydelsen av:

- Boende och samhällservice hela livet
- Trygghet och dialog
- Goda och säkra kommunikationer
- Ett rikt, varierat och samverkande entreprenörskap
- Trygga förskolor och skolor med goda elevresultat

För att kunna uppnå denna vision behöver Nykvarns kommun ha förmågan att arbeta förebyggande med de risker och sårbarheter som finns i samhället, stå förberedda när något oväntat sker och våga lära oss av de brister vi har.

Nykvarns kommun arbetar ständigt med att förbättra och utveckla de olika säkerhetsområdena så som:

- Trygghet och brottsförebyggande arbete,
- krisberedskap,
- utbildning,
- brandsäkerhet,



- hot och våld,
- säker och trygg stadsplanering,
- fysiskt skydd,
- samverkan med andra myndigheter och aktörer.

Särskilt prioriterade områden under mandatsperioden är att:

- öka samverkan inom kommuns geografiska område,
- utveckla kommunens arbete med informationssäkerhet med tillhörande IT-säkerhet,
- utreda förutsättningar för trygghetspunkter,
- stärka samhällsviktig verksamhet,
- identifiera och arbeta förebyggande mot sociala riskfaktorer.

De särskilt prioriterade områdena är identifierade utifrån Vision 2035, kommunfullmäktiges mål och risk- och sårbarhetsanalys. Utöver de särskilt prioriterade områdena arbetar kommunen aktivt med omvärldsbevakning och agerar utifrån identifierade risker.



### 3. Styrning av arbetet med krisberedskap

#### 3.1. Nationell styrning

##### Principer för samhällets krishanteringssystem

Sveriges krishanteringssystem bygger på ett underifrånperspektiv. Det vill säga att förmågan byggs underifrån. Först när det inte går att hantera krisen på lokal nivå kallas stöd in från regional och nationell nivå. Följande tre principer gäller:

##### *Ansvarsprincipen*

Den som har ansvar för en verksamhet under normala förhållanden ska ha motsvarande ansvar under krissituationer och höjd beredskap.

##### *Närhetsprincipen*

En kris ska, så långt det är möjligt, hanteras där den inträffar och av dem som är närmast berörda och ansvariga.

##### *Likhetsprincipen*

En verksamhets organisation och lokalisering ska vid en kris eller höjd beredskap så långt det är möjligt överensstämma med hur ordinarie organisation ser ut.

#### 3.2. Kommunal styrning

Nykvarns kommuns kommunfullmäktige, kommunstyrelse, samtliga nämnder och bolagsstyrelser har utifrån den nationella styrningen ett ansvar att vidta de åtgärder som krävs för att minska riskerna inom sin verksamhet och öka förmåga att hantera krissituationer. Uppföljning av kommunens krisberedskapsarbete sker enligt Nykvarns kommuns styrmodell.

Organisationsdel	Roll och ansvar i det förbyggande krisberedskapsarbetet
Kommunfullmäktige	Kommunfullmäktige anger inriktning för kommunens krisberedskapsarbete och fastställer Policy och mål för krisberedskapsarbetet 2020-2022. Kommunfullmäktige fastställer även krisledningsnämndens reglemente och följer upp styrdokumentet.
Kommunstyrelsen	Kommunstyrelsen har det övergripande ansvaret för Krisberedskapsfrågor och beslutar om risk- och sårbarhetsanalys, krisledningsplan för extraordinära händelser samt övriga planer för kris och beredskap. Kommunstyrelsen har det övergripande ansvaret för att följa upp kommunens säkerhetsarbete.



Krisledningsnämndens ordförande	Ordförande ansvarar för att krisledningsnämnden är tillräckligt väl övad och utbildad i krishantering.
Övriga nämnder och bolag	Respektive nämnd och bolag omsätter policyns mål i konkreta aktiviteter och antar risk- och sårbarhetsanalys.  Nämnden/bolaget ansvarar för att följa upp fattade beslut inom verksamhetsområdet och arbeta förebyggande med de risker och sårbarheter som har framkommit under risk- och sårbarhetsanalysen.
Kommundirektör	Kommundirektören beslutar om operativa krisledningsplaner och övergripande rutiner. Detta innefattar bland annat fastställande av rutin för hantering av extraordinära händelser samt rutin och plan för utbildning och övning under perioden. Kommundirektören beslutar även om handlingsplaner som konkretiserar mål och aktiviteter under perioden.
Kontorschef och verkställande direktör	Ansvarar för att kontoret/bolaget: <ul style="list-style-type: none"><li>- Har larmrutiner och larmlistor</li><li>- Är tillräckligt väl övad och utbildad i krishantering</li><li>- Deltar i arbetet med risk- och sårbarhetsanalyser samt att åtgärdsbehov genomförs.</li><li>- Har uppdaterade rutiner för krisberedskap och ser till att dessa är kända inom verksamheten.</li><li>- Följer upp kontorets operativa insatser.</li><li>- Upprätta och utveckla den egna verksamhetens kontinuitetsplan inom olika riskområden.</li><li>- Säkerställa att krav på krisberedskap beaktas upphandlinga som gäller samhällsviktig verksamhet</li></ul>
Verksamhetsansvarig chef (ex. avdelningschef eller rektor)	Ansvarar för att verksamheten: <ul style="list-style-type: none"><li>- Har larmrutiner och larmlistor</li><li>- Är tillräckligt väl övad och utbildad i krishantering</li><li>- Deltar i arbetet med risk- och sårbarhetsanalyser samt att åtgärdsbehov genomförs</li><li>- Verksamhetens rutiner för krisberedskap är kända bland medarbetarna.</li><li>- Följer upp verksamhetens operativa insatser.</li><li>- Tillsammans med kontorschef/VF upprätta och utveckla den egna verksamhetens kontinuitetsplan inom olika riskområden.</li></ul>





Säkerhetschef

Ansvarar för att:

- Leda, samordna och stödja kommunens förebyggande krisberedskapsarbete
- Ta fram och genomföra årsplan för utbildning och övning inom krisberedskapsområdet
- Leda arbetet med risk- och sårbarhetsanalyser samt sammanställa resultatet för rapportering till länsstyrelsen
- Följa upp och utvärdera kommunens övergripande säkerhetsarbete enligt kommunens styrmodell.

Ansvarig för POSOM<sup>1</sup>

Ansvarar för att:

- Rutiner för POSOM finns
- Sammankalla POSOM
- Vid behov rekrytera ny personal till POSOM
- Larmrutiner och larmlistor finns och uppdateras minst en gång/år
- Deltagare är övade och utbildade i krishantering

---

<sup>1</sup> POSOM står för psykiskt och socialt om händertagande och är en del av kommunens krishanteringsverksamhet och är till för allmänheten när ordinarie samhällsresurser inte räcker till.



#### 4. Övergripande process för risk- och sårbarhetsanalys

Nykvarns kommun ska senast den 31 oktober under första kalenderåret i mandatperioden upprätta en kommunövergripande risk- och sårbarhetsanalys enligt föreskrifter från MSB.

Den kommunövergripande risk- och sårbarhetsanalysen antas av kommunstyrelsen.

Kommunen ska årligen följa upp och redovisa eventuella förändringar som kan ha uppstått och som på betydande sätt påverkar den kommunövergripande risk- och sårbarhetsanalysen.

Säkerhetschefen initierar, stödjer, samordnar och sammanställer arbetet med den kommunövergripande risk- och sårbarhetsanalysen och stödjer vid behov analysarbetet på kontorsnivå.

Samtliga nämnder och bolag ansvarar för att bedriva ett arbete med risk- och sårbarhetsanalys inom ramen för det egna verksamhetsansvaret och ska aktivt delta i den kommunövergripande risk- och sårbarhetsanalysen.

Samtliga nämnder och bolag ska arbeta aktivt för att minska de risker och sårbarheter som framkommit under risk- och sårbarhetsanalyserna.



## 5. Geografiskt områdesansvar

Nykvarns kommuns ambition med det geografiska områdesansvaret under mandatperioden är att:

- Öka samverkan och samarbetet med aktörer som bedriver samhällsviktig verksamhet inom kommunens geografiska område.
- Öka förmågan och samverkan med civilsamhället och frivilligorganisationer inom kommunens geografiska område.

Vidare ska Nykvarns kommun kunna:

- Säkerställa att Viktigt meddelande till allmänheten (VMA) kan sändas via anläggningar för utomhusvarning genom att ljudsändare underhålls.



## 6. Planering av krisberedskap

Nedan finns en övergripande beskrivning av mål om hur kommunen ska utveckla förmågan att hantera olika former av kriser och extraordinära händelser.

### 6.1. Geografiskt områdesansvar

Kommunen ska öka samverkan inom kommunens geografiska område och samarbete med externa aktörer i samma syfte.

Kommunen ska arbeta för att öka den civila beredskapen.

Kommunen ska arbeta för att Nykvarns kommun ska vara en trygg och säker plats.

Kommunen ska utveckla kontinuitetsplaner för samtliga verksamhetsområden.

Kommunen ska säkerställa att krav på krisberedskap beaktas i upphandlingar som gäller samhällsviktig verksamhet.

### 6.2. Utbildning och övning

Kommunen ska en gång per mandatperiod och vid behov utbilda och öva förtroendevalda i krisberedskap.

Kommunen ska årligen utbilda och öva krisledningsorganisationen i krisberedskap.

Kommunen ska vid behov utbilda krisledningsorganisationen i WIS och RAKEL för att öka förmågan att dela en gemensam lägesbild.

Kommunen ska via Södertörnsbrandförsvarsförbund utbilda kommunens olika verksamheter i brandskydd och systematiskt brandskyddsarbete.

### 6.3. Höjd beredskap

Kommunen ska säkerställa att Viktigt meddelande till allmänheten (VMA) kan sändas via anläggningar för utomhusvarning genom att ljudsändare underhålls.

Kommunen ska öka kunskapen gällande totalförsvaret hos förtroendevalda och tjänstepersoner i kommunen.



#### 6.4. Samverkan

Kommunen ska identifiera och utveckla möjligheter till samverkan mellan kommunen, privata aktörer och andra myndigheter.

Kommunen ska i den utsträckning tillfälle ges, delta i planering, genomförande och utvärdering av samverkansövningar på regional nivå.

#### 6.5. Styrande dokument

Kommunen har styrande dokument som reglerar krisberedskapsarbetet i kommunen. Dokumenten uppdateras varje mandatperiod och vid behov. Styrdokumenten som policy, strategier, riktlinjer och lagstadgade styrdokument finns i kommunens författningssamling som publiceras på kommunens hemsida och beslutas på politisk nivå. Internt beslutade styrdokument som rutiner och handlingsplaner finns tillgängliga för anställda på kommunens intranät.

Särskilt skyddsvärda dokument belagda med sekretess redovisas inte på hemsida, intranät eller andra medier. Dessa dokument är Risk- och sårbarhetsanalys och Krisledningsplan vid extraordinära händelser.

#### 6.6. Uppföljning

Policy och mål för krisberedskap följs upp årligen inom ramen för kommunens styrmodell. Styrdokumentet ska följas upp i sin helhet efter avslutad period. Kommunens rapportering av statlig ersättning sker till MSB via Länsstyrelsen årligen.